

By.021.4.2.2023

Bydgoszcz, dnia 4 maja 2023 r.

L.dz.: 313 / 2023

Pan Jędrzej Szerle

Portal Żeglarski.info

e-mail: jędrzej.szerle@zeglarski.info

Szanowna Panie Redaktorze,

w związku z zapytaniem prasowym, otrzymanym drogą e-mail dnia 20 kwietnia 2023 r., na temat powodów opóźnienia oraz aktualnego stanu prac w zakresie wydania przepisów prawa miejscowego, dotyczących określenia szczegółowych warunków bezpieczeństwa ruchu i postoju statków, wynikających z charakteru i właściwości dróg wodnych na obszarze działania Dyrektora Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Bydgoszczy, niniejszym odpowiadam w kolejności zadanych pytań:

Ad. 1 - 4.

Dnia 4 września 2019 r. przekazałem właściwej administracji drogi wodnej projekt przepisów prawa miejscowego w powyższym zakresie, celem ich uzgodnienia w myśl art. 14 ust. 1 ustawy o żegludze śródlądowej. Pod koniec września 2019 r. administracja drogi wodnej uzgodniła negatywnie wyżej opisany projekt prawa miejscowego, jednocześnie wskazując istotne powody oraz ich uzasadnienie. Najistotniejszy powód negatywnego uzgodnienia projektu dotyczył braku aktualnego i komplementarnego ustalenia parametrów najwyższej wody żeglownej (WWŻ) dla ok. 160 odcinków śródlądowych dróg wodnych na łącznej długości ok. 2,5 tys. km, objętych powyższym zakresem regulacji w przepisach prawa miejscowego.

Nadmieniam, że znaczna część zakwestionowanych parametrów WWŻ odnosiła się do nowych odcinków śródlądowych dróg wodnych, dotychczas nie klasyfikowanych, oraz do parametrów WWŻ na wodowskazach już nieobserwowanych przez ich zarządców. Ponadto, w tym uzgodnieniu, otrzymałem wyjaśnienie, że administracja drogi wodnej nie dysponuje odpowiednim zasobem danych hydrologicznych, które w stosunkowo krótkim czasie mogłyby pozwolić na ustalenie brakujących parametrów WWŻ w projekcie przepisów prawa miejscowego.

Wyjaśniam, że szczegółowy zakres obowiązku ustalenia parametrów WWŻ w przepisach prawa miejscowego, oraz na tej podstawie określenia szczegółowych warunków bezpieczeństwa ruchu i postoju statków, wynika m.in. postanowień § 4 ust. 4 i § 6 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2002 r. w sprawie klasyfikacji śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1170), niezależnie od innych dyspozycji wydania szczegółowej regulacji, które wynikają z odpowiednich postanowień ogólnokrajowych Przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych, ustanowionych w załączniku do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 212 poz. 2072).

Uwzględniając powyższe okoliczności w listopadzie 2019 r., na bazie potencjału ośrodka nauk w dziedzinie hydrologii, przystąpiłem do realizacji powyższego zadania ustawowego w zakresie uzupełniania brakujących danych hydrologicznych i obliczeń, które pozwolą na ustalenie wyżej opisanych parametrów WWŻ.

W tym czasie, pomimo znacznych ograniczeń wynikających z ogłoszenia stanu pandemii, w latach 2020 - 22 przeprowadzono liczne badania terenowe, pomiary i obliczenia wieloetapowe, wynikające ze złożonej materii pozyskiwanych danych hydrologicznych oraz wielowarstwowej metodyki ich przetwarzania. Wyniki ostatniego etapu prac w powyższym zakresie, wymagających specjalistycznych kompetencji naukowych w dziedzinie hydrologii, zostały mi przekazane dnia 20 kwietnia 2023 r. Od tego momentu są już realizowane prace legislacyjne na poziomie Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Bydgoszczy, dotyczące uzupełnienia wyżej przywołanych braków wymaganego zakresu regulacji w przepisach prawa miejscowego, co jest planowane do końca maja b.r.

Po zakończeniu tego procesu, jak wykazano wcześniej, niezbędne jest ponowne uzgodnienie treści przepisów prawa miejscowego z właściwą administracją drogi wodnej. Z kolei po tym etapie dopiero nastąpi możliwość przekazania pełnej treści projektu przepisów prawa miejscowego do ich uzgodnienia przez każdego wojewodę, właściwego dla obszaru wód (9 województw), co jest wymagane na mocy art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190). Termin uzgodnienia powyższego aktu przez wojewodę nie jest określony ustawą.

Uwzględniając powyższe wyjaśnienia, jeżeli właściwe organy administracji drogi wodnej i wojewodowie nie wniosą uwag do powyższego projektu przepisów prawa miejscowego, można założyć ich publikację w wojewódzkich dziennikach urzędowych (9 - województw) jeszcze w trakcie letnich wakacji bieżącego roku.

Ad. 2.

Dla rzeki Odry, na odcinku działania Dyrektora UZŚ we Wrocławiu oraz Dyrektora UZŚ w Szczecinie, wyżej opisane działania w zakresie ustalenia parametrów WWŻ były już rozpoczęte w 2014 r., co potwierdzają informacje prasowe np. pod tymi linkami:

<https://nto.pl/marynarze-zapraszaja-politykow-na-rejs-odra-ze-szczecina-do-kozla/ar/4629283>

<https://nto.pl/barki-moga-plywac-az-do-szczecina/ar/4635617>

https://www.zegluga-rzeczna.pl/infusions/forum/viewthread.php?thread_id=1745&sort_post=latest

Z kolei na rzece Wiśle i jej dopływach, w tym na nowych odcinkach śródlądowych dróg wodnych, ustanowionych od 01.07.2019 r., powyższe działania nie były wcześniej realizowane.

Ad. 5.

Brak wydania przepisów prawa miejscowego nie zwalnia z powszechnego obowiązku przestrzegania zasad ruchu i postoju statków, w tym dopuszczalnej prędkości ich ruchu oraz powszechnego zakazu wytwarzania nadmiernej fali i zjawiska przyssawania, a także stosowania się do znaków i sygnałów żeglugowych, które wynikają z odpowiednich postanowień ogólnokrajowych Przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych, ustanowionych w załączniku do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych (Dz. U. z 2003 r. Nr 212 poz. 2072).

Administracja drogi wodnej na bieżąco uzupełnia oraz nadal rozbudowuje system właściwego oznakowania żeglugowego, szczególnie tam gdzie wystąpiły lub potencjalnie mogą wystąpić zdarzenia niepożądane oraz zagrażające bezpieczeństwu żeglugi i osób korzystających z wód.

Ad. 6.

Środowiska żeglarskie i motorowodne oraz osoby prywatne i armatorzy statków do przewozu ładunków lub osób zgłaszają problemy związane z brakiem wydania aktualnych przepisów prawa miejscowego podczas cyklicznych spotkań i konferencji organizowanych przez administrację drogi wodnej - PGW Wody Polskie, z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury oraz Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Bydgoszczy i Delegatur w Gdańsku, w Giżycku oraz w Warszawie. Na tychże konferencjach i spotkaniach, również organizowanych w trybie on-line, podawane są wyżej opisane powody oraz bieżący etap prac w zakresie wydania przepisów prawa miejscowego. W tym obszarze tematyki spotkań na bieżąco podejmowane są odpowiednie środki zaradcze w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa żeglugi, szczególnie przy uprawianiu turystyki wodnej i dotyczące rozbudowy systemu właściwego oznakowania żeglugowego, współdziałania właściwych organów prewencyjnych, organów gmin i uprawnionych podmiotów realizujących własne zadania ustawowe w zakresie bezpieczeństwa osób wycieczających na obszarach wodnych.

Z poważaniem,

DYREKTOR
Urzędu Żeglugi Śródlądowej
Bydgoszcz
Szumilas
Adam Szumilas